

# Crisi e risposte del governo

Massimo Baldini

28 aprile 2020

# Cosa ci dice la storia sulle conseguenze delle epidemie?

- Forte riduzione della popolazione (Italia: -30/40% nel 1350 e nel '600), di tutte le età
- → crollo forza lavoro
- in contesti pre-industriali, il lavoro non può essere sostituito dallo sviluppo tecnologico, quindi aumenta il suo costo
- → aumento per decenni dei salari reali, riduzione della diseguaglianza
- → l'epidemia come «livellatrice» delle condizioni di vita. Nel '300 contribuì alla fine del Medioevo, indebolendo i nobili
- No progresso tecnologico
- Crisi economica
- Riduzione scambi

- Covid-19: Epidemia → Lockdown.
- Opportuno distinguere tra breve e lungo periodo
- **Nel breve periodo**
- sono le conseguenze del Lockdown ad essere importanti, non quelle dell'epidemia
- Pochi morti rispetto alle epidemie del passato
- Grazie all'isolamento sociale, le conseguenze di questa crisi sono più simili a quelle di un colpo di stato che a quelle di un'epidemia.
- (Più simile all'effetto di un'epidemia (forte riduzione popolazione) è la denatalità in corso da 30 anni)
- In comune con il passato c'è la crisi economica
- E la riduzione degli scambi con altri paesi. Per quanto tempo?

- Forte riduzione del pil: Def: -8% nel 2020, +4.7% nel 2021.
- Due dimensioni della diseguaglianza:
  - 1) Diversa probabilità di essere colpiti dal virus
  - 2) Diversa probabilità di essere colpiti dalla crisi economica

# 1) Il virus ha colpito ricchi e poveri con uguale probabilità?

- In Italia soprattutto anziani, quindi classe media né ricchi né poveri.
- Principi Carlo e Alberto di Monaco, B. Johnson, L. Sepulveda, L. Sanz (ex presidente Real Madrid), diversi calciatori (Sportiello, Gabbiadini, Maldini padre e figlio, Rugani, Dybala e fidanzate), giocatori di basket (Gobert, Durant, Mitchell)...
- Però negli Usa ispanici e afro-americani sono stati più colpiti dei bianchi (prob. almeno doppia):
  - Hanno già salute peggiore dei bianchi (fumo, obesità) quindi sono più a rischio
  - Spesso non hanno copertura sanitaria quindi evitano di ricorrere a ospedali e test
  - Meno probabile che possano lavorare da casa quindi a maggiore rischio contagio
  - Dipendono di più dal trasporto pubblico
  - Hanno case più piccole quindi più difficile isolarsi
  - Vivono in zone più inquinate e chi ha problemi respiratori si ammala più facilmente
  - (fonte Economist)
- Nel mondo, il virus ha finora interessato poco molte zone povere

# Usa: aprile 2020, fosse comuni a New York



- 2) Se non l'epidemia, in Italia il lockdown dell'economia ha sicuramente aumentato le disuguaglianze economiche
- Classe media impiegatizia e dirigenziale può molto più facilmente lavorare da casa rispetto a operai e addetti a servizi alla persona (turismo, parrucchieri, bar, ristoranti, pulizia, riparazioni, commessi negozi,...)
- Chi non può lavorare da casa spesso ha redditi più bassi di chi può farlo
- Chi ha redditi bassi ha case più piccole, quindi il lockdown aumenta anche la disuguaglianza nella qualità della vita
- I ragazzi di famiglie a reddito basso hanno genitori poco istruiti e spazi ristretti: a settembre il gap con i figli di genitori istruiti e benestanti si sarà molto allargato.
- Chi frequenta licei molto probabilmente sta seguendo più lezioni da casa rispetto a chi frequenta altre scuole → il gap si allarga ancora.
- Aumenta il divario tra chi sa usare internet e chi no. Anziani svantaggiati e costretti ad isolamento.

- Aumento diseguaglianza: molto colpiti alcuni gruppi (settore privato, precari, contratti a termine, lavoro nero, servizi alle persone), molto meno o per niente altri (grande e media distribuzione, dipendenti pubblici, pensionati)
- → effetti distributivi di questa crisi molto simili a quelli della crisi del 2008
- Aumenta la diseguaglianza tra generazioni
- Simulazioni: Gini aumenta di due punti da 0.31 a 0.33 (senza decreto cura Italia sarebbe aumentato molto di più)
- Aumento povertà. Simulazioni: a causa del lockdown tasso povertà relativa passerebbe da 19% a 27% (a 38% senza decreto cura Italia)



# Nel medio-lungo periodo:

- *Forte incertezza* sulla durata della crisi economica: rimbalzo a V? andamento a W? Oppure a L? Difficile prevederlo.
- Probabile ripresa lenta a causa delle limitazioni a movimento e contatti.
- Ad esempio, Ifo per Germania prevede pil 2020 -6.6% e ritorno ai livelli pre-crisi a fine 2021.
- Nessuno sa anche come evolverà la crisi sanitaria: alcuni esperti sono convinti che in autunno arriverà una seconda ondata globale, altri sostengono che il virus si indebolirà e sparirà da solo come altri simili (Sars)
- Vaccino?

# Repubblica 17 aprile 2020

29.pdf x Concorso Euro x nihms589330.p x DE Kit manubri bo x CDP\_16\_18.pdf x Posta in arrivo x Dealing with th x Pinelopi Goldb x Coronavirus, Ri x + - □ X

repubblica.it/cronaca/2020/04/17/news/coronavirus\_ricciardi\_certa\_seconda\_onda\_epidemica\_-254309095/

App Dashboard | Strava [DOLLY - Didattica... Dipartimento di Ec... INDICE MODULO 2... inglese Bestiaria Latina Blog Notes On Liberty J... Center for Economi... National Audubon... MEF

MENU | CERCA

la Repubblica R+ Rep: ABBONATI ACCEDI

HOME POLITICA ECONOMIA SPORT SPETTACOLI TECNOLOGIA MOTORI TUTTE LE SEZIONI D REP TV

f t in ✉

## Coronavirus, Ricciardi: "Certa seconda ondata epidemica, non acceleriamo le riaperture"



baldini\_rizzo\_ll\_bo...pdf baldini\_rizzo\_ll\_bo...pdf daticert.xml nihms589330.pdf sr314.pdf nota addebito 1 b...pdf Mostra tutto X

Scrivi qui per eseguire la ricerca

16:25 24/04/2020

# Huffington post 22 aprile 2020

The screenshot shows a web browser window displaying a Huffington Post article. The browser's address bar shows the URL: [huffingtonpost.it/entry/il-ritorno-alla-vita-normale-non-e-cosi-lontano-le-vacanze-in-italia-ma-le-faremo\\_it\\_5e9fe95ec5b6b2e5b83a2cf5?utm\\_hp\\_ref=it-homepage](https://huffingtonpost.it/entry/il-ritorno-alla-vita-normale-non-e-cosi-lontano-le-vacanze-in-italia-ma-le-faremo_it_5e9fe95ec5b6b2e5b83a2cf5?utm_hp_ref=it-homepage). The browser's tab bar shows several open tabs, including 'bando\_cassini\_2020\_', 'LIS Cross-National Data', '29.pdf', 'la Repubblica - News in', 'ZEW Financial Market', and the current article tab. The article's header includes the 'HUFFPOST' logo and a navigation menu with categories: POLITICA, CORONAVIRUS, ECONOMIA, ESTERI, LIFE, CULTURE, CITTADINI, BLOG, VIDEO. The article is dated '22/04/2020 09:10 CEST' and is categorized as 'CRONACA'. The main headline is '"Il virus tende a spegnersi da solo. Il ritorno alla vita normale non è così lontano"'. Below the headline is a sub-headline: 'L'immunologo Francesco Le Foche ai microfoni di Radi Radio2 dice la sua sulla "Fase due": "Il vaccino? Punterei sulla sanità sul territorio. Se preso in tempo, il coronavirus non fa gravi danni"'. The author is identified as 'HuffPost'. On the left side of the article, there are social media sharing icons for Facebook, Twitter, Pinterest, Reddit, LinkedIn, and Email. Below the text, there is a video player showing a man with white hair, likely Francesco Le Foche, speaking. To the right of the video player is a promotional banner for 'Roberto ha trovato il suo .diforza' featuring Roberto Dibenedetto, with the text 'Roberto Dibenedetto Nove25 NOVE25.NET' and 'Con i Certificati SSL di'.

**CRONACA** 22/04/2020 09:10 CEST

## "Il virus tende a spegnersi da solo. Il ritorno alla vita normale non è così lontano"

L'immunologo Francesco Le Foche ai microfoni di Radi Radio2 dice la sua sulla "Fase due": "Il vaccino? Punterei sulla sanità sul territorio. Se preso in tempo, il coronavirus non fa gravi danni"

HuffPost

CV Massimo BAL...pdf  
Curriculum Accade...pdf  
elaborazioni quest...xlsx  
20200422 142905.jpg  
Covid-19-Employ...xlsx  
Covid-19-Employ...xlsx  
Mostra tutto

# Sole24ore del 22 Aprile

...de lo consentirà, erogare contributi a fondo perduto agli Stati che ne hanno più bisogno. Queste proposte sembrano riproporre un nuovo Mes, istituito fuori dal Trattato, che ottenne il voto verde vincolato della Corte di giustizia europea: finanziamenti sì, ma solo con condizionalità.

...pi di scena da parte tedesca e non sono previsti al Consiglio europeo, rispetto al copione che circonda a Berlino sulla posizione di Germania al summit dei capi di governo sulle misure contro la pandemia. Berlino darà il disco verde a interventi di intervento immediati da subito perché le istituzioni già esistenti: la garanzia pandemica Eccl del Fondo di garanzia per la Bei e l'articolo 122 del Trattato sulla disoccupazione e l'attuazione della missione europea. alla ricostruzione, la

## VERSO UNA RAPIDA RIPRESA?

### L'indice Zew ai massimi dal 2015

La Germania si aspetta una rapida ripresa. A "V". Per la propria economia e per Eurolandia. L'indice Zew, che riassume le valutazioni degli analisti finanziari sull'andamento dell'economia tedesca e dell'Unione monetaria, ha registrato un forte balzo della componente delle aspettative, che è tornata a sorpresa in territorio positivo: ha segnato ad aprile un +28,2, il massimo da luglio 2015, contro le attese di un -42,5, da -49,5 di marzo per la Germania. Per Eurolandia, l'indice segna 25,2, da -49,5 del mese scorso. La componente delle condizioni

attuali ha però subito un forte crollo dai livelli già bassi di marzo: per la Germania, è scesa a -91,5, da -43,1, e per Eurolandia a -93,9 da -48,5 del mese scorso. Gli analisti si aspettano quindi una flessione dell'attività economica comparabile a quella del 2009, quando l'indice tedesco della situazione attuale era sceso a un minimo storico di -92,8, e una ripresa veloce che permetta di recuperare l'ottimismo di gennaio, quando l'indice delle aspettative era a quota 26,7.

—R.Es.

...Germania... stabilire nei dettagli lo strumento prematuro impostare ora meccanismi e investimenti del dopo-pandemia, non sapendo quali danni produrrà il coronavirus e dove maggiormente colpirà l'economia. Questo però va fatto presto, è la tesi accolta da Angela Merkel, è puntare sul budget europeo che può erogare prestiti e trasferimenti a fondo perduto con condizionalità, facendo leva sul impianto legale che c'è, l'articolo 112 del Trattato per interventi straordinari per il Paese colpito «da calamità naturali o circostanze eccezionali che sfuggono al suo controllo». I governi dovranno aumentare il tetto del bilancio che per ora consente alla Commissione di emettere bond e indebitarsi per interventi di gamma e dimensioni non adeguate alla pandemia.

# Nel medio-lungo periodo: 2 effetti

- Viviamo in un'epoca industriale: reagiamo alla (temporanea) mancanza di manodopera anche con **progresso tecnologico**: lavoro a distanza, e-commerce, informatica, didattica, trasporti, ...
- Alcune innovazioni rimarranno
- **Rallentamento globalizzazione:**
- Aumento incertezza: e se arriveranno nuovi virus? Come reagiranno gli altri paesi: vietando le esportazioni di materie prime essenziali? Di alta tecnologia? Chiudendo le industrie? Vi saranno tensioni politiche nei paesi non democratici che ora paiono più efficienti?
- La maggiore rischiosità degli scambi ad ampio raggio indurrà a riportare in prossimità della sede centrale alcune attività prima delocalizzate
- → maggiori opportunità di lavoro in Italia?

# Le reazioni dei governi

- Molto simili nei vari paesi
- Aiutare le imprese a sopravvivere: fornire liquidità, rinvio scadenze fiscali
- Rimpiazzare i redditi di chi non può lavorare: ampliamento cassa integrazione, nuovi sussidi, rinvio scadenze fiscali
- Problema comune: sussidi devono essere veloci, arrivare rapidamente a imprese e famiglie
- Efficacia delle misure dipende dal disegno esistente degli schemi di welfare e dall'efficienza dell'amministrazione pubblica
- Vincoli di finanza pubblica: in % del pil l'Italia ha speso meno rispetto ad altri paesi europei con minore debito pubblico (Germania ad es.).

# Decreto legge Cura Italia (DL n.18/2020)

- 25 miliardi diretti, e 300 in garanzie statali per prestiti ad imprese
- Fondi a servizio sanitario
- Sostegno alla liquidità di imprese e famiglie
- Sospensione scadenze versamento imposte e contributi
- Sospensione possibile per pagamento mutuo prima casa per autonomi
- Bonus 600 euro acquisto servizi di baby sitting
- Congedo parentale aggiuntivo di 15 giorni per genitori di bambini fino a 12 anni, pagato al 50% della retribuzione
- Fondi per didattica digitale
- Aumento di 12 giorni di permesso retribuito legge 104
- Sospensione procedure licenziamento

- Estensione ammortizzatori sociali
- Ampliamento Fondo integrazione salariale (per settori non interessati da Cig)
- Cassa integrazione in deroga estesa per l'intero territorio nazionale, per tutti i dipendenti (anche piccole imprese), di tutti i settori produttivi, con uno stanziamento complessivo di 4 miliardi di euro.
- Cig in deroga con nuova causale "Covid-19" per max 9 settimane.
- Anche se già si beneficia della Cig straordinaria.
- Estensione Cig ordinaria con causale «emergenza COVID-19» per max 9 settimane entro agosto 2020.
- Ampliamento Cig: 5 miliardi in complesso
- Premio di 100 euro non tassabile per i dipendenti che in marzo sono restati al lavoro (spesa 0.8 miliardi)



- Bonus di 600 euro senza means testing per il mese di marzo per alcune categorie di lavoro autonomo, per i lavoratori stagionali nel settore del turismo, per i lavoratori temporanei dell'agricoltura e per i lavoratori dello spettacolo
- Stima spesa circa 3 miliardi
- la gran parte delle erogazioni è avvenuta nei giorni dal 14 al 23 aprile.
- [Inps-Banca d'Italia Prime evidenze sui pagamenti connessi al dl Cura Italia 18/2020](#)

**Bonus di 600 euro per il mese di marzo per alcune categorie di lavoro autonomo, per i lavoratori stagionali nel settore del turismo, per i lavoratori temporanei dell'agricoltura e per i lavoratori dello spettacolo**

Tabella 1 – Domande ed erogazioni per categoria di lavoratori– dal 14 al 23 aprile 2020

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
	numero domande pervenute	sussidi erogati	importo (€)	quota sui sussidi erogati %i	sussidi erogati / domande ricevute (2/1) %
Lavoratori p. IVA/co.co.co (art. 27)	731.861	333.111	199.866.600	10,50	45,52
Lavoratori autonomi (art. 28)	2.579.513	2.205.347	1.323.208.200	69,49	85,49
Stagionali del turismo (art. 29)	328.201	125.640	75.384.000	3,96	38,28
Lavoratori agricoli (art. 30)	584.506	488.386	293.031.600	15,39	83,56
Lavoratori spettacolo (art. 38)	38.639	21.269	12.761.400	0,67	55,05
<b>Totale</b>	<b>4.262.720</b>	<b>3.173.753</b>	<b>1.904.251.800</b>	<b>100,00</b>	<b>74,45</b>

Note: Le domande sono quelle pervenute alla data del 17 aprile. I sussidi erogati si riferiscono ai pagamenti effettuati dal 14 al 23 aprile.

Beneficiari previsti 5 milioni: quasi tutti hanno fatto domanda  
si stima che il bonus ammonti a circa un terzo del reddito mensile netto per gli autonomi, a circa la metà per gli stagionali del turismo e ai due terzi per i lavoratori temporanei dell'agricoltura.

- Fondo per il reddito di ultima istanza per tutti gli esclusi dall'indennizzo di 600 euro (professionisti iscritti agli ordini e altri esclusi dall'indennizzo di 600 euro), solo se reddito 2019 era < 35.000 euro
  - 300 milioni di euro per l'anno 2020, rivolto a circa 500.000 persone
  - Accesso al Reddito di cittadinanza senza condizioni
  - Sospesi per due mesi dall'entrata in vigore del decreto gli obblighi connessi alla fruizione del reddito di cittadinanza, le procedure di avviamento a selezione, nonché i termini per le convocazioni da parte dei centri per l'impiego per la partecipazione ad iniziative di orientamento.
- 
- Reddito di cittadinanza: forte aumento domande già in marzo, 100mila in più

# Decreto Liquidità

- garanzie dello Stato alla società SACE Simest del gruppo Cassa Depositi e Prestiti per un totale di 400 miliardi, la cui metà è dedicata al credito alle imprese e la parte restante al credito all'esportazione
- garanzia pubblica al 100 per cento per prestiti fino a 25.000 euro.
- estensione del golden power: autorizzazione preventiva dello Stato per operazioni societarie in settori strategici per il Paese, quali quello creditizio, assicurativo, acqua, energia, al fine di bloccare scalate ostili.

# Prossimo «decreto Aprile»: altri 55 miliardi di maggior deficit 2020

- Rdc non basta: Reddito di emergenza nel prossimo decreto: durata di pochi mesi (2-4), poche condizionalità, soprattutto sul patrimonio, autodichiarazione, forse 400 euro per persona sola, poi fino a 800 per famiglie numerose. Si stima 1 milione di famiglie che ha Isee più alto di 9360 euro.
- E' in pratica la versione centralizzata dei 400 milioni erogati poche settimane fa ai Comuni
- 1-2 miliardi
- Rinnovo automatico del bonus autonomi e aumento a 800 euro, forse questa volta con soglia di reddito: rinnovo automatico poi verifica in seguito (7 miliardi)
- Estensione Cig per altre settimane (13 miliardi)
- Trasferimenti a fondo perduto per le imprese che devono pagare affitti o bollette
- Pagamento debiti PA (10 miliardi)
- Bonus figli?
- Fondi per centri estivi?
- Eliminazione aumento iva e accise previsto nel 2021
  
- Atteso anche un decreto di semplificazione delle procedure amministrative in alcuni settori cruciali per il rilancio degli investimenti pubblici e privati (soprattutto appalti, edilizia, commercio, controlli).

- Molti fondi, molti bonus categoriali
- Rischio di dare denaro a chi non ne ha bisogno (autonomi), giustificato da emergenza
- Rischio di lasciare fuori qualcuno → nuovi bonus (colf, ecc.)
- Procedure a volte lente e complesse (Cig in deroga necessita di autorizzazioni regionali) da semplificare e unificare

- <https://www.economist.com/united-states/2020/04/18/american-inequality-meets-covid-19>
- [https://www.bancaditalia.it/media/notizie/2020/evidenze\\_pagamenti\\_fin\\_2604.pdf](https://www.bancaditalia.it/media/notizie/2020/evidenze_pagamenti_fin_2604.pdf)
- W. Scheidel, La Grande Livellatrice, Bologna, Il Mulino, 2019